

ENFOQUE ECONOMICO

No. 1

ENERO 2009

¿Cómo aumentar la contribución del sector No Estatal en la agricultura cubana?

Por:

Dr. Mario A. González Corzo, Profesor e Investigador

CITY UNIVERSITY OF NEW YORK

Según fuentes oficiales, al cierre del 2007 Cuba importó más del 80% de los alimentos consumidos por la población, lo cual representó un gasto en divisas de unos \$1.600 millones de dólares. Las autoridades cubanas estiman que para finales del año 2008 los gastos nacionales en alimentos importados oscilarán entre \$2.400 y \$2.500 millones de dólares, lo cual representará un aumento superior al 50% del monto registrado el año anterior. Por lo tanto, la necesidad de reducir las importaciones de alimentos y simultáneamente estimular el aumento de la producción agrícola representa uno de los retos principales que afronta la economía cubana en la actualidad.

La producción agrícola cubana está a cargo de dos sectores principales: el sector Estatal y el sector No Estatal. El sector Estatal está compuesto por entidades estatales encargadas de la producción y suministro de productos agrícolas. La presencia de este sector es notable en varios rubros como la producción de papas, arroz, y cítricos. En la actualidad, el sector Estatal produce 94% de las papas, 64% del arroz, y 85% de los cítricos que se cultivan en el país.

Por su parte, el sector No Estatal incluye a los agricultores privados, las Cooperativas de Créditos y Servicios (CCS), las Cooperativas de Producción Agrícola (CPA) y las Unidades Básicas de Producción Cooperativa (UBPC). En los últimos años, este sector en conjunto se ha destacado por su contribución a la producción de varios productos del agro como el ajo, cebolla, pimienta, maíz, frijoles, frutos menores, etc. En el caso del ajo, por ejemplo, el sector No Estatal produce cerca del 87% de la producción nacional; este sector también produce 87% de la cebolla, 72% del pimienta, 82% del maíz y 81% de los frijoles que se producen en Cuba.

Dada la notable contribución del sector No Estatal a la agricultura cubana, surge una gran interrogante: ¿Cómo aumentar la contribución del sector No Estatal en la agricultura cubana? Para estimular la recuperación de la agricultura y estimular la participación y contribución del sector No Estatal en este importante rubro, será necesario transformar la estructura actual mediante el fomento de un nuevo modelo de producción agropecuaria.

De acuerdo al pensamiento de Adam Smith (1776), la creación de incentivos económicos que faciliten el intercambio de los bienes o medios de producción son el ingrediente principal para desencadenar el poder de las fuerzas productivas. Esto implica que la competencia - o las llamadas fuerzas del mercado - es un factor necesario para incentivar el aumento y la mejora de la producción. En el caso de la agricultura cubana, la aplicación de estos conceptos, tomando en cuenta las condiciones actuales y la estructura del sector agropecuario cubano, apunta al desarrollo de un modelo de producción diversificado, de naturaleza descentralizada, regido por una mayor competencia entre los sectores Estatal y No Estatal. En este modelo mixto, el Estado desempeñaría un papel regulador y el sector Estatal funcionaría como una fuente adicional de producción agropecuaria. Uno de los fines primordiales de este modelo de producción mixta, por supuesto, sería proveer los incentivos económicos necesarios para aumentar la contribución del sector No Estatal en la agricultura cubana.

Uno de los primeros pasos que se pudieran tomar para lograr este fin sería simplificar y consolidar las instituciones que conforman el aparato administrativo que regula el sector agropecuario cubano como el Ministerio de Agricultura (MINAG), el Ministerio de la Industria Azucarera (MINAZ), el Ministerio de Alimentos (MINAL), y el Ministerio de la Industria Pesquera (MIP). La simplificación y consolidación de estos ministerios

facilitaría la formulación y manejo de las políticas agrarias del país, al igual que la mejora en las relaciones entre los productores y el aparato regulador y coordinador del sector agropecuario.

También sería recomendable que las entidades de carácter cooperativo que componen el sector No Estatal - es decir las CPA, CCS, UBPC – dispongan de la autonomía necesaria para efectuar sus operaciones y competir directamente con los productores privados y con el Estado. Dicha autonomía, la cual requiere la capacidad de determinar el tipo de producto que cada una de estas entidades puede producir, al igual que la comercialización y distribución de este, tomar determinaciones con respecto al empleo eficiente de los medios de producción, la compraventa de bienes productivos y poder negociar los precios que pagan por los insumos al igual que los precios de venta de los productos – basado en las leyes de la oferta la demanda - mejoraría la ventaja competitiva de estos productores con relación al Estado y aumentaría la contribución de estos a la producción agropecuaria del país.

Otro paso a seguir pudiera ser la eliminación de las trabas existentes que limitan las ventas directas de ciertos productos del agro, como el arroz, los cítricos, la leche y carne de vaca, la papa, etc., en el mercado de alimentos no racionado – es decir en los Mercados Libres Agropecuarios (MLA). El aumento de la participación directa del sector No Estatal – incluyendo a las cooperativas y productores privados - proveería fuertes incentivos económicos necesarios para aumentar la contribución de estos productores a la producción de alimentos y a mejoras en la calidad y disponibilidad de estos en los mercados de libre oferta y demanda.

Finalmente, otra medida o paso recomendable para aumentar la contribución del sector No Estatal a la producción agropecuaria en Cuba sería fomentar la participación de la inversión extranjera en este sector. Como es bien sabido, la inversión extranjera generalmente impulsa el crecimiento de las exportaciones, aumenta el empleo directo e indirecto, al igual que la productividad de la fuerza laboral, contribuye a la transferencia de métodos y tecnologías de producción de alta eficiencia, fomenta la implementación de prácticas innovadoras, las cuales resultan mejoras en la producción y distribución de bienes y servicios (Kumar 2008). La creación de asociaciones económicas (o *joint ventures*) entre inversionistas extranjeros y productores en el sector No Estatal cubano ofrece el potencial de aumentar la productividad de estos, mediante la adaptación de métodos de producción de alta eficiencia, nuevas tecnologías y prácticas innovadoras, lo cual aumentaría la contribución de este sector a la producción agropecuaria del país. La presencia de la inversión extranjera en el sector agropecuario cubano ofrece el potencial de reanimar la producción, mejorar la calidad del producto y contribuir a la reducción de los alimentos que provienen del exterior (y los gastos en divisas en estos) mediante la substitución de importaciones.

Fuentes Citadas:

Kumar, Anil. 2008. *Does Foreign Investment Help Emerging Economies?* In, "International Economics, Globalization, and Policy," Philip King and Sharmila King, Eds. New York: McGraw-Hill Irwin.

Oficina Nacional de Estadísticas (ONE). 2008. *Principales Indicadores del Sector Agropecuario*. La Habana, Cuba.

Smith, Adam. 1965 [1776]. *An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations*. New York: Modern Library.